

Argumentos a favor:

Un fondo nacional de emergencia para la sequía en Kenia

El defecto fundamental del sistema de gestión de la sequía en Kenia es la lentitud de su respuesta. Es necesario crear un fondo nacional de emergencia para la sequía que garantice una intervención oportuna, suficiente y adecuada, con el objetivo de mitigar el impacto de las crisis humanitarias relacionadas con la sequía. Puede que la sequía recurrente sea una realidad inevitable en Kenia, pero el sufrimiento humano que provoca no lo es.

Resumen

Tres millones y medio de personas sufren en la actualidad los efectos de la sequía en una de las peores crisis humanitarias de la historia de Kenia. Esta compleja crisis de los medios de subsistencia, agravada por factores como la escasez de agua y alimentos, ha provocado ya un grave deterioro en la salud y la nutrición de las personas y la muerte masiva de cabezas de ganado de las comunidades pastorales.

Es necesario crear un fondo nacional de emergencia para la sequía en Kenia que garantice la capacidad de ofrecer una respuesta oportuna, suficiente y adecuada que ayude a mitigar el impacto de las recurrentes crisis humanitarias relacionadas con las sequías que asolan el país. Dicho fondo debería ser una herramienta complementaria de apoyo para los mecanismos existentes de gestión de desastres. A pesar de que la sequía recurrente puede ser una realidad inevitable en Kenia, el sufrimiento humano que causa no lo es.

El defecto fundamental en el sistema de gestión de la sequía de Kenia es la lentitud de su respuesta. Pese a que el Sistema de Alerta Temprana (SAT) se ha desarrollado y es ahora un instrumento técnicamente potente, las alertas tempranas no conllevan a actuar con rapidez. La incapacidad de desplegar los recursos de manera inmediata es señalado por muchos como el factor fundamental que impide ofrecer una respuesta oportuna.

Los expertos han determinado que se debería crear un fondo central de unos 50 millones de dólares, financiado por donantes internacionales y por el gobierno de Kenia. Este fondo serviría para financiar las primeras intervenciones cuyo fin sería el de evitar que las sequías recurrentes terminaran convirtiéndose en auténticas crisis a gran escala. El gobierno de Kenia ha sido parte de estos debates y ha reconocido también la necesidad de un fondo de emergencia para la sequía. Asimismo, destacados donantes han respaldado la idea, pese a lo cual el fondo sigue siendo sólo una propuesta.

Un fondo de esta naturaleza no debe ser contemplado como una alternativa para tratar de resolver el problema del subdesarrollo crónico de las tierras áridas y semi-áridas de Kenia, en donde la sequía es un problema persistente. Por el contrario, este fondo debería formar parte de una estrategia global del gobierno, que abordase de manera integral los problemas a los que se enfrentan las poblaciones que habitan estas áreas. Dicha estrategia debería incluir la legislación que permita refrendar la presente Política Nacional para el Desarrollo Sostenible de las Tierras Áridas y Semi-áridas de Kenia.¹

Este informe empieza situando el llamamiento por un fondo nacional de emergencia para la sequía, en el contexto de subdesarrollo de las ASAL y de la marginalización que padecen sus habitantes. En la siguiente sección se dan argumentos a favor de dicho fondo y se destaca cómo la inexistencia

¹ Para más información, véase: "Es hora de cumplir con la agenda: medidas para abordar el subdesarrollo crónico en las tierras áridas de Kenia", Oxfam Internacional, mayo de 2006.

de este fondo ha contribuido en la actual crisis humanitaria. En esta parte se examina también la forma en la que un fondo de estas características hubiera podido apoyar los esfuerzos para atenuar el impacto de la sequía. Asimismo, se hace un repaso a los continuos problemas de provisión insuficiente de fondos para las crisis humanitarias relacionadas con las sequías en Kenia. En la última sección se aborda el funcionamiento práctico del fondo y se examina la provisión de recursos, la gestión y el funcionamiento, y sus usos prioritarios.

Oxfam hace un llamamiento para que:

- **Se cree un fondo nacional de emergencia para la sequía en Kenia antes del fin de 2006, para garantizar que dicho fondo está en funcionamiento antes de que tenga lugar la próxima crisis humanitaria relacionada con la sequía.**

Esto requerirá:

- **Esfuerzos renovados por parte del gobierno keniano para elaborar una propuesta, y para conseguir que ésta se abra paso a través del sistema político durante la actual emergencia nacional;**
- **El apoyo activo de la comunidad internacional de donantes para la creación y financiación del fondo nacional de emergencia para la sequía; y**
- **Un acuerdo colectivo entre el gobierno de Kenia y los donantes internacionales en relación a mecanismos eficaces para el desembolso y para la rendición de cuentas en torno a dichos fondos.**

© Oxfam Internacional, mayo de 2006

Este informe ha sido elaborado por Cathy Huser y Mary Kirkbride. Oxfam agradece la colaboración de Josie Buxton, Gezahegn Kebede y Peter Kisopiaen su elaboración. Forma parte de la serie de documentos escritos para contribuir al debate público sobre los temas de política humanitaria y de desarrollo.

El texto puede ser utilizado libremente en campañas, así como en el ámbito educativo y de la investigación siempre que se indique la fuente de forma completa. El titular del copyright requiere que todo uso de su obra le sea comunicado con objeto de evaluar su impacto. Para la reproducción del texto en otras circunstancias, o para uso en otras publicaciones, o en traducciones o adaptaciones, debe solicitarse permiso y puede requerir el pago de una tasa. Correo electrónico: publish@oxfam.org.uk.

Para más información sobre las cuestiones abordadas en el presente documento, no dude en enviar un correo electrónico a la siguiente dirección: advocacy@oxfaminternational.org.

Oxfam Internacional es una confederación de doce organizaciones que trabajan conjuntamente en más de 100 países para encontrar soluciones duraderas a la pobreza y la injusticia: Oxfam América, Oxfam Australia, Oxfam- Bélgica, Oxfam Canadá, Oxfam Alemania, Oxfam Gran Bretaña, Oxfam Hong Kong, Intermón Oxfam (España), Oxfam Irlanda, Oxfam Nueva Zelanda, Oxfam Novib (Países Bajos), y Oxfam Québec. Si desea más información llame o escriba a cualquiera de las agencias, o visite: www.oxfam.org.

<p>Oxfam América 26 West St., Boston, MA 02111-1206, EE.UU Tel: +1.617.482.1211 E-mail: info@oxfamamerica.org www.oxfamamerica.org</p>	<p>Oxfam Hong Kong 17/fl., China United Centre, 28 Marble Road, North Point, Hong Kong Tel: +852.2520.2525 E-mail: info@oxfam.org.hk www.oxfam.org.hk</p>
<p>Oxfam Australia 156 George St., Fitzroy, Victoria 3065, Australia Tel: +61.3.9289.9444 E-mail: enquire@oxfam.org.au www.oxfam.org.au</p>	<p>Intermón Oxfam (España) Roger de Llúria 15, 08010, Barcelona, España Tel: +34.902.330.331 E-mail: info@intermonoxfam.org www.intermonoxfam.org</p>
<p>Oxfam Bélgica Rue des Quatre Vents 60, 1080 Bruselas, Bélgica Tel: +32.2.501.6700 E-mail: oxfamsol@oxfamsol.be www.oxfamsol.be</p>	<p>Oxfam Irlanda Ofina de Dublín: 9 Burgh Quay, Dublin 2, Irlanda Tel: +353.1.672.7662 Oficina de Belfast: 115 North St, Belfast BT1 1ND, Reino Unido Tel: +44.28.9023.0220 E-mail: communications@oxfam.ie www.oxfamireland.org</p>
<p>Oxfam Canadá 250 City Centre Ave, Suite 400, Ottawa, Ontario, K1R 6K7, Canadá Tel: +1.613.237.5236 E-mail: info@oxfam.ca www.oxfam.ca</p>	<p>Oxfam Nueva Zelanda PO Box 68357, Auckland 1032, Nueva Zelanda Tel: +64.9.355.6500 (Toll-free 0800 400 666) E-mail: oxfam@oxfam.org.nz www.oxfam.org.nz</p>
<p>Oxfam Alemania Greifswalder Str. 33a, 10405 Berlín, Alemania Tel: +49.30.428.50621 E-mail: info@oxfam.de www.oxfam.de</p>	<p>Oxfam Novib (Países Bajos) Mauritskade 9, Postbus 30919, 2500 GX, La Haya, Países Bajos Tel: +31.70.342.1621 E-mail: info@oxfamnovib.nl www.oxfamnovib.nl</p>
<p>Oxfam Gran Bretaña Oxfam House, John Smith Drive, Cowley, Oxford, OX4 2JY, Reino Unido Tel: +44.(0)1865.473727 E-mail: enquiries@oxfam.org.uk www.oxfam.org.uk</p>	<p>Oxfam Quebec 2330 rue Notre Dame Ouest, bureau 200, Montreal, Quebec, H3J 2Y2, Canadá Tel: +1.514.937.1614 E-mail: info@oxfam.qc.ca www.oxfam.qc.ca</p>

Secretaría de Oxfam Internacional: Suite 20, 266 Banbury Road, Oxford, OX2 7DL, Reino Unido. Tel: +44.(0)1865.339100. E-mail: information@oxfaminternational.org. Página web: www.oxfam.org

Oficinas de incidencia política de Oxfam Internacional:

Washington: 1100 15th St., NW, Ste. 600, Washington, DC 20005, EE.UU

Tel: +1.202.496.1170. E-mail: advocacy@oxfaminternational.org

Bruselas: 22 rue de Commerce, 1000 Bruselas, Bélgica

Tel: +322.502.0391. E-mail: advocacy@oxfaminternational.org

Génova: 15 rue des Savoises, 1205 Génova, Suiza

Tel: +41.22.321.2371. E-mail: advocacy@oxfaminternational.org

Nueva York: 355 Lexington Avenue, 3rd Floor, Nueva York, NY 10017, EE.UU

Tel: +1.212.687.2091. E-mail: advocacy@oxfaminternational.org

Organizaciones afiliadas:

Las siguientes organizaciones están afiliadas a Oxfam Internacional:

Oxfam Japón Maruko bldg. 2F, 1-20-6, Higashi-Ueno, Taito-ku, Tokio 110-0015, Japón

Tel: + 81.3.3834.1556. E-mail: info@oxfam.jp Web site: www.oxfam.jp

Oxfam India B55, First Floor, Shivalik, Nueva Delhi, 1100-17, India

Tel: + 91.11.26693 763. E-mail: info@oxfamint.org.in Web site: www.oxfamint.org.in

Miembros de Oxfam en calidad de observadores:

Las siguientes organizaciones son en la actualidad miembros de Oxfam en calidad de observadores. Están trabajando para su posible afiliación total:

Agir ici (Francia) 104 Rue Oberkampf, 75011 Paris, Francia

Tel: + 33.1.56.98.24.40. E-mail: agirici@agirici.org Web site: www.agirici.org

Fundación Rostros y Voces (México) Alabama No. 105 (esquina con Missouri), Col. Nápoles,

C.P. 03810 México, D.F. Tel/Fax: + 52.55.687.3002. E-mail: correos@rostrosyvoces.org Página

web: www.rostrosyvoces.org